

Necesidad de gobernar las tecnologías que alteran el clima

C2G Y SU PLANTEAMIENTO

El mundo no está en vías de limitar el calentamiento global a 1,5 °C o 2 °C, y los impactos de sobrepasar esos objetivos son cada vez más evidentes. En 2018, [el IPCC](#) advirtió que ahora se requiere la eliminación de dióxido de carbono a gran escala en todas las vías para mantener el calentamiento global por debajo de 1,5 °C y que una mezcla de eliminación de dióxido de carbono a gran escala es esencial para equilibrar las emisiones restantes en 2050, es decir, para alcanzar el cero neto y emisiones negativas a partir de entonces.

Los científicos y empresarios están analizando una serie de métodos para eliminar el CO₂. Ningún método único para eliminar el carbono será suficiente, y se necesitará una gobernanza adicional dada la escala y el ritmo masivo de las eliminaciones requeridas. Algunos científicos sugieren que también podrían requerirse acciones adicionales a través de la modificación de la radiación solar, para bajar las temperaturas reflejando la luz solar de vuelta al espacio.

Por delante se prevén decisiones difíciles. Todas las tecnologías emergentes que alteran el clima representan diferentes tipos de riesgos y beneficios, pero también concesiones mutuas; sin embargo, muchos tomadores de decisión desconocen estos desafíos. La ausencia de marcos de gobernanza internacionales amplios para llevar a buen fin la necesaria eliminación del dióxido de carbono plantea riesgos cada vez mayores para el desarrollo sostenible, mientras que la ausencia de marcos de gobernanza que faciliten las opciones en relación con la modificación de las radiaciones solares plantea una serie de riesgos, incluso para la paz y la seguridad mundial.

¿Qué es C2G ?

[Carnegie Climate Governance Initiative \(C2G\)](#) es una pequeña iniciativa, de la [Carnegie Council for Ethics in International Affairs](#). Busca catalizar la creación de marcos de gobernanza para las tecnologías emergentes que alteran el clima como son la modificación de la radiación solar y la eliminación a gran escala del dióxido de carbono.

El liderazgo de C2G cuenta con décadas de experiencia en los más altos niveles de la diplomacia internacional sobre el cambio climático y el desarrollo sostenible, y goza de excelentes relaciones con los principales responsables de la toma de decisiones en los gobiernos, las organizaciones intergubernamentales y la sociedad civil.

C2G es imparcial en lo que respecta a la investigación, las pruebas o el uso potencial de las tecnologías emergentes de alteración del clima. Estas son decisiones que la sociedad debe tomar. C2G trabaja con actores influyentes en todos los sectores de la sociedad para plantear preguntas de si y cómo deberíamos usar y gobernarlas.

Dos familias de tecnologías emergentes que alteran el clima

La eliminación de dióxido de carbono (EDC) a gran escala tiene como objetivo eliminar y almacenar de forma duradera cantidades masivas de CO₂ de la atmósfera. Esto aborda la principal causa del cambio climático y es parte de la mitigación. Los planteamientos se clasifican en dos grandes categorías, basados en la naturaleza y basados en la tecnología, que difieren significativamente, incluso en sus necesidades de gobernanza.

La modificación de la radiación solar (MRS) busca reducir las temperaturas reflejando más luz solar en el espacio o permitiendo que escape más radiación infrarroja. Esto principalmente aborda un síntoma del cambio climático, en lugar de la causa. Los planteamientos varían ampliamente. La inyección de aerosoles en la estratosfera, en particular, tendría repercusiones a escala planetaria, lo que plantearía riesgos potencialmente elevados que requerirían atención en la gobernanza..

La misión del C2G siempre está guiada por un enfoque precautorio y es coherente con la aplicación de los acuerdos multilaterales existentes. No reproduce la labor de las Naciones Unidas, las instituciones de investigación, los órganos normativos o las iniciativas del sector privado.

C2G es una iniciativa limitada en el tiempo. Su misión se habrá cumplido una vez que los gobiernos, los organismos intergubernamentales y la sociedad en general asuman la gobernanza de las tecnologías emergentes que alteran el clima. C2G tratará de asegurar que sus actividades se integren y se amplíen en los organismos apropiados de las Naciones Unidas o de otro tipo, y luego se cerrará, muy probablemente en 2023 o 2024.

¿Qué es la gobernanza?

C2G considera que la gobernanza es mucho más que leyes, normas y reglamentos. Es una amalgama de múltiples procesos, a menudo bastante diversos, algunos formales, otros menos, que involucran a todos los sectores de la sociedad. Aunque las definiciones varían, C2G se basa en el IPCC, que describe la gobernanza como un “concepto amplio e inclusivo de todo el conjunto de medios para decidir, gestionar, implementar y supervisar las políticas y medidas”.

El papel de C2G no es determinar el resultado de estas discusiones o dar respuestas. Su función es concientizar sobre las cuestiones críticas que sustentan esos debates, de modo que las decisiones en materia de gobernanza sean inclusivas y estén bien informadas.

Tres grandes preguntas sobre la gobernanza de las tecnologías que alteran el clima

1. ¿Sobre qué base decide el mundo?

Las decisiones de buena gobernanza requieren un entendimiento compartido de los problemas, incluidas las preocupaciones científicas, políticas, éticas e intergeneracionales. Se requiere más educación y aprendizaje para mantener un enfoque de gestión de riesgos precautorio, en el cual los riesgos, las incógnitas y los beneficios potenciales de estas tecnologías, y su impacto sobre el desarrollo sostenible, se contraponen a los peligros de un mundo en proceso de calentamiento.

2. ¿Quién decide, cómo y dónde?

Todos compartimos un clima, pero ningún proceso es primordial o suficiente para gobernar estas poderosas tecnologías que alteran el clima. Todos los sectores de la sociedad deben participar, ya que todos se verán afectados por su posible uso. Para fortalecer la gobernanza existente, la inyección de aerosoles en la estratosfera, que es intrínsecamente global por naturaleza, debe ser discutida por todos los países en el foro más universal del mundo: la Asamblea General de las Naciones Unidas.

3. ¿Cómo se implementan las decisiones?

Si se toman decisiones para proceder, es probable que el despliegue seguro requiera una importante gobernanza internacional. Se necesitan procesos internacionales para abordar las cuestiones relativas a la permanencia, la transparencia, la responsabilidad y la equidad entre ganadores y perdedores, así como el acceso abierto a la información y medidas para proteger la salud y la seguridad pública.

Estrategia de C2G

El objetivo general de C2G, y los criterios con los que se medirá su éxito general, es poner la gobernanza de las tecnologías emergentes que alteran el clima en las agendas de los principales procesos intergubernamentales y de la sociedad civil. Su planteamiento es catalizador e inclusivo: una vez que estos temas han sido asumidos por los principales actores, C2G da un paso atrás para que ellos asuman el liderazgo. C2G no aboga por soluciones específicas.

C2G adopta un enfoque de tres pasos para implementar su estrategia:

Pasos para catalizar a otros para abordar la gobernanza de las tecnologías que alteran el clima

1. **Sensibilizar e inspirar** a los responsables de las políticas y a sus asesores, así como a otros actores fundamentales en la sociedad, ampliando las conversaciones para aprender sobre estas tecnologías y por qué necesitan ser gobernadas;
2. **Convocar y colaborar** con diversos actores para desarrollar entendimiento compartido de las necesidades de gobernanza basadas en información imparcial y basada en pruebas;
3. **Catalizar la acción** en los procesos pertinentes de las Naciones Unidas y otros procesos intergubernamentales y alentar a los gobiernos para que subsanen las brechas de gobernanza.

Cronología y audiencias clave

C2G seguirá planteando estas cuestiones a los principales grupos de interés y los alentará a que consideren la posibilidad de incluirlas en la agenda internacional para 2022/2023:

1. **Intergubernamental:** Una lista en evolución que incluye actualmente la Oficina del Secretario General de la ONU, la UNEA, la CMNUCC, la CDB, el IPCC, la OMM, La Mancomunidad de Naciones, el G20, el Consejo del Ártico, la Unión Africana y su Comisión, la Unión Europea y su Comisión, las comisiones regionales de las Naciones Unidas y la UICN;
2. **Gobiernos nacionales:** Los tomadores de decisión y sus asesores en puestos de gobierno clave;
3. **Actores no estatales:** Organizaciones de la sociedad civil, grupos religiosos, think tanks, organizaciones humanitarias, actores subnacionales, jóvenes y el sector privado;
4. **Personas influyentes:** del mundo de la política internacional, académicos, medios de comunicación.

2019: Concientizar y educar

- La resolución de la UNEA centra la atención.
- Ampliar el alcance regional.
- Desarrollo de un conjunto de materiales educativos.

2020: Intensificar el alcance y la colaboración

- La gobernanza de la eliminación del dióxido de carbono se aborda cada vez más en la CMNUCC.
- Procesos de la CMNUCC y la CDB cada vez más en consonancia.
- Fortalecer el intercambio de información y el aprendizaje.

2022: Toma de decisiones internacionales

- Publicación del AR6 de IPCC en el segundo trimestre.
- AGNU considera la gobernanza de la modificación de la radiación solar de alto riesgo.

2021: Movilizar y convocar

- Reunión mundial para dar el impulso al debate de la AGNU sobre la modificación de la radiación solar, incluidos los gobiernos, la ONU y las OSC.

Contribución de C2G a la catalización de la gobernanza

2017:

- Lanzamiento de una extensa campaña mundial de sensibilización dirigida a gobiernos, actores no estatales y secretarías de organismos intergubernamentales; identificación de prioridades de gobernanza, incluso las preocupaciones éticas, sociales e intergeneracionales.
- Creación de un Grupo [Grupo asesor](#) de expertos en clima y gobernanza de gran prestigio diversidad global.

2018:

- Participación en docenas de sesiones informativas, charlas y reuniones mundiales. [Desarrollo de materiales informativos](#) para poner de relieve las lagunas de la gobernanza, incluso en relación con el desarrollo sostenible.
- Catalización de la oficina del Gobernador de California para llevar a cabo la primera reunión sobre la gobernanza de la investigación sobre la modificación de la radiación solar.
- Intensificación del contacto directo con los gobiernos, las secretarías intergubernamentales y las OSC.
- Participación en actividades en la CDB y en la UNEA.

2019:

- Tras el trabajo catalizador de C2G, Suiza propuso una resolución de la UNEA sobre la gobernanza de la geoingeniería.
- Se informó a la oficina del Secretario General de la ONU sobre la necesidad de gobernar las tecnologías emergentes que alteran el clima.
- Cambio del nombre de la Iniciativa eliminando la palabra “geoengineering” [como se explica aquí](#).
- Inicio de trabajos en el Ártico y en zonas de alta montaña (por ejemplo, en los Himalayas).
- Catalización de la formación organizando una conferencia en África para las OSC. Realización de actividades de divulgación educativa a través de eventos regionales de las Naciones Unidas sobre el clima y el desarrollo sostenible en África, Asia y el Pacífico y América Latina.
- Preparación de [material informativo](#) adicional en varios idiomas, incluidos informes de pruebas y resúmenes de políticas sobre temas de políticas emergentes.

Perspectivas para 2020-2022

Gobernanza para la eliminación de dióxido de carbono

- **Trabajar con los gobiernos y catalizarlos para abordar las lagunas en la gobernanza de la eliminación de dióxido de carbono a gran escala dentro del proceso de la CMNUCC.**
- **Colaborar con los agentes pertinentes para conectar la eliminación del dióxido de carbono con el programa más amplio de desarrollo sostenible, especialmente la diversidad biológica, incluso mediante “soluciones basadas en la naturaleza”.** C2G, basándose en la labor realizada en el marco de la CDB y la UNEA, colaborará con los gobiernos para la Conferencia de las Partes de la CDB en 2020.
- Continuar animando y apoyando a los gobiernos, al sector privado y a las OSC para crear **un foro de intercambio de experiencias prácticas sobre la implementación (o la búsqueda de implementación) de actividades de eliminación del dióxido de carbono**, y para adelantar ideas concretas sobre la gobernanza de los riesgos, costos e incentivos necesarios para ampliar a nivel global.
- **Concluir el trabajo de C2G sobre la gobernanza de la eliminación del dióxido de carbono** una vez que la CMNUCC comience a abordar las brechas de gobernanza.

Gobernanza para la modificación de la radiación solar

- **Catalizar los debates mundiales sobre la necesidad de una gobernanza global de la modificación de la radiación solar, en particular para los enfoques de alto riesgo potencial como la inyección de aerosoles en la estratosfera.** C2G anticipa una presión política creciente a la hora de discutir estas tecnologías, debido a su posible y rápido impacto global, así como a sus posibles riesgos globales, incluso para la paz y la seguridad.
- **Incrementar la labor diplomática y educativa con los gobiernos y los organismos intergubernamentales.** C2G elaborará informes sobre los desafíos de la investigación, las pruebas y el posible despliegue (o no) de estas tecnologías. Esto incluye las implicaciones para la seguridad internacional del uso no gobernado, y la forma en que la gobernanza multilateral podría abordar estos riesgos.
- **Catalizar la participación de los actores de los países en desarrollo, en particular de los países menos desarrollados y vulnerables al clima,** que probablemente se verían más afectados por el uso (o no uso) de estas tecnologías. Por lo tanto, es fundamental aumentar la conciencia y la participación de las personas de estos países en los debates sobre la gobernanza internacional.
- **Catalizar los debates en los foros regionales y otros foros de toma de decisiones.** C2G trabajará con los organismos de las Naciones Unidas y regionales, incluidos los grupos o redes científicas que trabajan en el Ártico, en las zonas de alta montaña y en otras regiones en las que se está debatiendo la investigación sobre la modificación de la radiación solar.
- **Catalizar la investigación mundial para abordar las brechas** en la gobernanza de las tecnologías que alteran el clima. C2G identificará y se comprometerá con las principales redes de investigación, las partes interesadas y los financiadores a nivel mundial.
- **Catalizar las redes de jóvenes** sobre el clima para que participen en los debates de gobernanza sobre la modificación de la radiación solar. El uso (o no) de estas tecnologías tendría graves consecuencias intergeneracionales. Por lo tanto, es fundamental educar e involucrar a los jóvenes en los debates sobre la gobernanza de estas tecnologías que alteran el clima.
- **Catalizar,** comprometiéndose directamente con los gobiernos y otros actores relevantes, **la capacidad de la comunidad internacional para considerar en la Asamblea General de la ONU en 2022 las conclusiones sobre la gobernanza de la modificación de la radiación solar que se transmitirán en el 6º Informe de evaluación del IPCC.**

