

Enfoque de C2G

El reto

El mundo no se encuentra encaminado para limitar el calentamiento global a 1,5°C o 2°C, y los impactos de sobrepasar estos objetivos son cada vez más evidentes.

En 2021/22, el [Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático \(IPCC\)](#) reafirmó que la remoción de dióxido de carbono (RDC) a gran escala es un elemento clave en todos los escenarios evaluados como susceptibles de limitar el calentamiento global a 2°C o 1,5°C. Ahora se necesitan niveles sin precedentes tanto de reducción de emisiones como de RDC para lograr emisiones netas cero en 2050, y netas negativas después.

Los gobiernos, los científicos, la sociedad civil y el sector privado están dedicando cada vez más atención y recursos a la RDC, pero los avances siguen siendo limitados y la falta de gobernanza dificulta proporcionar la escala y el ritmo masivo de las eliminaciones necesarias, incluso en las formas más agresivas de reducción de las emisiones de IPCC. Según el IPCC, incluso en las trayectorias de emisiones más bajas que evaluó, ahora es más probable que el calentamiento supere los 1,5°C.

Algunos científicos también han estado explorando planteamientos adicionales conocidos como Modificación de radiación solar (MRS)¹ para ayudar a reducir los riesgos climáticos. El IPCC afirma que, si bien algunos enfoques de la gestión del riesgo de desastres tienen el potencial de compensar el calentamiento y reducir algunos riesgos climáticos, existen grandes incertidumbres y lagunas de conocimiento en torno a su potencial para reducir los riesgos del cambio climático. Si se aplicara la MRS, también se esperaría que introdujera una amplia gama de nuevos riesgos para las personas y los ecosistemas. Estos riesgos no se conocen bien.

¿Investigar, desarrollar o desplegar la MRS supondría más o menos riesgo global que los riesgos que conlleva superar los 1,5°C o incluso los 2°C de calentamiento? Nos esperan decisiones difíciles. Lo que está claro es que ninguna opción de respuesta climática está libre de riesgos.

El IPCC nos informa que en la actualidad no existe ningún marco o foro internacional específico que oriente y conecte los procesos de gobernanza para la investigación, el desarrollo, la demostración o el despliegue de los sistemas de gestión de riesgo, lo que en sí conlleva riesgos. Una gobernanza amplia a muchos niveles es fundamental para ayudar a los responsables de las políticas y actores a adoptar decisiones informadas, en las que sopesen los beneficios y los riesgos, las sinergias y las compensaciones de

¹ También se denomina en otros lugares, *inter alia*, geoingeniería solar, geoingeniería, gestión de la radiación solar, ingeniería climática o intervención climática. C2G utiliza la terminología del IPCC: modificación de la radiación solar.

diferentes opciones de respuesta en el calentamiento rápido de la Tierra. Esto incluye considerar la posible interacción de estas técnicas emergentes con la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible.

Dos tipos de métodos que alteran el clima:

Remoción de dióxido de carbono (RDC) se refiere a técnicas que eliminan el dióxido de carbono (CO₂) de la atmósfera y se almacena de forma duradera. Se clasifican en dos grandes categorías, en función de la naturaleza y en función de la tecnología, y difieren significativamente, incluso en sus necesidades de gobernanza. Es probable que ningún método sea suficiente. Según las recientes evaluaciones del IPCC, además de las reducciones profundas y rápidas de las emisiones, la RDC a gran escala es un elemento clave en todos los escenarios susceptibles de limitar el calentamiento a 2°C o 1,5°C y es inevitable si se quieren alcanzar las emisiones netas cero. La RDC y su gobernanza están cada vez más presentes en la agenda de los debates y procesos nacionales e internacionales.

Modificación de radiación solar (MRS) se refiere a las técnicas que tienen como objetivo reflejar la luz del sol hacia el espacio o permitir que más calor escape de la atmósfera de la Tierra. Abordarían principalmente un síntoma del cambio climático, más que su causa raíz, y varían ampliamente. Según recientes evaluaciones del IPCC, aunque algunas técnicas de gestión del riesgo de desastres tienen el potencial de reducir algunos peligros climáticos, si se aplican, introducirían una amplia gama de nuevos riesgos, que no se conocen bien. Tampoco existe actualmente una gobernanza internacional específica y formal para la investigación, el desarrollo, la demostración o el despliegue de la MRS, lo que en sí mismo plantea riesgos.

Misión de C2G

La [Carnegie Climate Governance Initiative \(C2G\)](https://www.c2g2.net/) busca catalizar la creación de una gobernanza eficaz de las técnicas que alteran el clima, en particular para la MRS y la RDC a gran escala.

Su misión se habrá cumplido una vez que los procesos de gobernanza sean asumidos por los gobiernos y los organismos intergubernamentales, y sus actividades se integren en organizaciones intergubernamentales como las Naciones Unidas y otros actores no estatales. C2G dará entonces por concluida su labor a finales de 2023. Los **principios rectores** de C2G son:

- **Imparcialidad:** C2G es imparcial en cuanto a la posible utilización de técnicas o intervenciones que alteren el clima, pero no en cuanto a la necesidad de una gobernanza eficaz.
- **La necesidad de gobernanza:** la gobernanza incluye interlocutores de todos los sectores de la sociedad que se reúnen en diversos procesos para debatir, aprender, compartir conocimientos y tomar decisiones a múltiples niveles.

- **Norma del derecho internacional:** C2G afirma la necesidad de adoptar medidas urgentes en relación con el clima en muchos frentes, incluida la aplicación de los acuerdos multilaterales existentes.
- **Un enfoque amplio de gestión de riesgos:** C2G fomenta los debates basados en pruebas, guiados por el principio de precaución, sobre los posibles beneficios, riesgos, compensaciones y sinergias.
- **Preparación:** la sociedad necesita tomar decisiones difíciles hoy, para estar preparada para el mañana.

¿Qué es la gobernanza?

C2G se inspira en la definición de gobernanza del IPCC: es algo más que leyes, normas y reglamentos, e incluye procesos múltiples y diversos, en los que participan todos los sectores de la sociedad en un proceso de aprendizaje, debate y toma de decisiones, que puede conducir a acuerdos multilaterales. La función de C2G no es influir en el resultado específico de estos procesos, sino concienciar sobre las cuestiones críticas planteadas en relación con su gobernanza.



Estrategia de C2G

C2G se centra en trabajar con los responsables de las políticas y sus asesores en organizaciones gubernamentales y no estatales, a nivel internacional, regional y nacional. Trata de trabajar con agentes catalizadores que impulsen debates más amplios sobre la gobernanza de la sociedad. C2G no se centra en el público en general. Las audiencias incluyen, entre otros:

- **Organizaciones intergubernamentales (OIG):** la Oficina del Secretario General de la ONU, varios departamentos de las NU, incluidas comisiones regionales, la UNEA/PNUMA, la CMNUCC, el CDB, el CNUCLD, el IPCC, la OMM, la Commonwealth, el G20, el Consejo del Ártico, la Unión Africana y su Comisión, la Unión Europea y la UICN.
- **Gobiernos nacionales:** los responsables de la toma de decisiones y sus asesores en puestos gubernamentales clave en países seleccionados.
- **Actores no estatales (ANE):** organizaciones clave de la sociedad civil, grupos religiosos, grupos de reflexión, organizaciones humanitarias, agentes subnacionales, jóvenes, el sector privado y personas influyentes del mundo de la política internacional, el mundo académico y los medios de comunicación.

El proceso de C2G consta de 4 partes:

- **Concientizar**
Los responsables de las políticas y sus asesores, así como otros actores clave, aprenden acerca de los nuevos planteamientos, sus implicaciones y por qué necesitan ser gobernados.
- **Convocar y colaborar**
Diversos actores se reúnen, debaten y desarrollan unos conocimientos compartidos y enfoques de colaboración para la gobernanza.
- **Catalizar decisiones**
Los gobiernos, a nivel nacional y en los procesos pertinentes de las Naciones Unidas y otros procesos intergubernamentales, adoptan decisiones para subsanar las deficiencias críticas de la gobernanza.
- **Transitar las funciones de C2G a OIG y a otros actores**
La experiencia, productos y prácticas de C2G se transforman en OIG y actores no estatales antes de su disolución.

La evolución del papel de C2G

C2G es una pequeña iniciativa de duración limitada del Carnegie Council for Ethics in International Affairs. Está financiado en su totalidad por la filantropía privada, como las

fundaciones V. Kann Rasmussen, Children's Investment Fund, OAK, IKEA, Open Society y MacArthur y el Green Horizon's Fund. Esta financiación no sigue la agenda de ningún partido político. El equipo virtual de C2G opera desde siete países en tres continentes y aporta una experiencia profesional diversa de la ONU y otras OIG, el gobierno, las OSC, los medios de comunicación, el mundo académico y la consultoría privada, y mantiene relaciones con los responsables de la toma de decisiones y sus asesores en todo el mundo. C2G está guiado por un Grupo asesor de expertos líderes en campos relacionados.

La contribución única de C2G al campo de la gobernanza de las técnicas emergentes que alteran el clima radica en su imparcialidad, su acceso a los responsables políticos de alto nivel a nivel mundial y su carácter catalizador y limitado en el tiempo. El papel de C2G es catalizar la entrada de otros actores en este campo. No es una institución permanente, un instituto de investigación, un grupo de reflexión o un agente de información.

C2G ha producido una serie de [productos de información](#) y [eventos](#) para respaldar este proceso. Entre estos se incluyen [informes y reportes](#), [blogs](#), [infografías](#) y [vídeos](#), y una serie en línea de recursos [C2GLearn](#), [C2GDiscuss](#) y [C2GTalk](#) para facilitar la sensibilización y el aprendizaje. También se han publicado versiones traducidas de muchos productos en [español](#), [francés](#) y [chino](#). En línea con su misión, C2G prefiere apoyar a otros en el desarrollo de sus propios eventos y productos, en lugar de promover su propia identidad.

Finalización de los trabajos del C2G durante 2022-23

Los responsables de las políticas, la sociedad civil y el sector privado reconocen cada vez más la reconfirmación del IPCC en 2022 de que es necesaria una RDC a gran escala para lograr los objetivos del Acuerdo de París, lo que significa emisiones globales netas cero y eventualmente negativas.

Muchos actores han entrado en el campo desde que el C2G inició su trabajo en 2017, y el C2G ya ha avanzado mucho en la consecución de varios de sus objetivos sobre la gobernanza de la RDC. Aunque en los últimos meses de su existencia centrará cada vez más sus actividades en catalizar la gobernanza de la MRS, el C2G seguirá:

- Trabajando con los gobiernos y catalizarlos para abordar las lagunas en la gobernanza en el proceso de la CMNUCC conforme esta aborda el problema.
- Colaborando con los actores pertinentes para asegurar que los objetivos de la RDC sean coherentes con la agenda más amplia de desarrollo sostenible, especialmente en lo que respecta a la diversidad biológica, la seguridad alimentaria y el uso de la tierra, y en particular cuando se consideren "soluciones basadas en la naturaleza".

Los debates sobre la gobernanza de la MRS siguen menos avanzados y son más controvertidos que los de la RDC, pero a medida que se profundiza la crisis climática, la investigación sobre las técnicas de MRS está recibiendo más atención. C2G seguirá:

- Aumentando las actividades de divulgación a los gobiernos y los órganos intergubernamentales para concientizar y profundizar la comprensión a múltiples niveles, desde el nacional hasta el regional y el mundial.
- Catalizando una mayor participación de los actores del Sur global, en particular de los países menos desarrollados y vulnerables al clima.
- Identificando las lagunas en materia de gobernanza y las investigaciones y los debates intra e intergubernamentales necesarios para abordarlas.
- Apoyando a los gobiernos en el estudio de las conclusiones del Sexto Informe de Evaluación del IPCC en relación con la gobernanza de la gestión del riesgo de desastres, incluso mediante su consideración en la Asamblea General de las Naciones Unidas.

En todos los casos, C2G seguirá realizando un seguimiento y respondiendo a los cambios en la situación política, científica y económica, y está preparada para adaptarse rápidamente en caso necesario. Esto incluye estar atento a posibles momentos cruciales que pueden alterar los cálculos de riesgo y crear nuevas demandas de gobernanza.

Ginebra-Nueva York, septiembre 2020